ПРОЕКТ

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Республики Марий Эл на 2018 год

и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов разработаны с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, итогов реализации бюджетной политики в период до 2017 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Республики Марий Эл.

Основными задачами бюджетной политики в республике на предстоящий период определены:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Марий Эл;

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе путем совершенствования принципов распределения и перераспределения межбюджетных трансфертов;

последовательное снижение дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и долговой нагрузки;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за счет повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе государственных заданий на оказание государственных услуг и нормативов затрат на оказание государственных услуг.

Налоговая политика

 в области доходов от налогов, сборов и платежей

Основные направления налоговой политики Республики Марий Эл в области доходов от налогов и платежей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью определения условий, используемых для составления проектов республиканского бюджета Республики Марий Эл и местных бюджетов Республики Марий Эл
на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основными целями Правительства республики в области налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, увеличение собственной доходной части республиканского и местных бюджетов Республики Марий Эл, а также поддержка инвестиционной активности бизнеса, обеспечивающей увеличение налогового потенциала республики.

Основными направлениями политики в области формирования доходного потенциала республики на 2018-2020 годы являются:

1. **Создание комфортных условий для предпринимательской
и инвестиционной активности, обеспечивающих налоговую конкурентоспособность республики, развитие инфраструктуры
и налогового потенциала республики**

Уплата федеральных, региональных и местных налогов, применение специальных налоговых режимов будет осуществляться в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации
и Законом Республики Марий Эл от  27 октября  2011  года № 59-З
«О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл».

В целях реализации установленных Законом республики
№ 59-З правовых основ обеспечения устойчивого развития экономики республики путем снижения налоговой нагрузки при осуществлении инвестиций и в целях повышения инвестиционной активности подлежит установлению льготное налогообложение инвестиционной деятельности. Инвесторам предоставлена возможность уплачивать налог на прибыль в республиканский бюджет республики по пониженным ставкам на 1 - 4 процентных пункта. Освобождаются
от налогообложения налогом на имущество организаций организации – юридические лица, реализующие на территории республики инвестиционные проекты с привлечением инвестиций на сумму более 100 млн. рублей, вложившие в строительство объекта социальной инфраструктуры частные инвестиции в размере не менее 100 млн. рублей, в строительство объекта туристской индустрии -
в размере не менее 25 млн. рублей.

В целях поддержки и стимулирования развития малого предпринимательства в республике Законом № 59-З
до 1 января 2021 года установлены 2-летние «налоговые каникулы»
для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность
в производственной и научной сферах, сфере бытового обслуживания населения.

Ставка налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов подлежит применению в 2018 году в соответствии
с Законом Республики № 59-З в размере 1,9 % от налоговой базы, исчисленной в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в 2019 году и далее по ставке 2,2% .

Ставка налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью установлена
в 2018 году в размере 1,3 % от налоговой базы, исчисленной
в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах
и сборах, в 2019 году – 1,3%, в 2020 году – 1,6 %.

В целях повышения востребованности патентов и легализации трудовой деятельности по найму на основании патента иностранных граждан на территории республики и в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ « О внесении изменений
в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»предусматривается установление коэффициента
в размере 1,9*,* отражающего региональные особенности рынка труда,
и используемого при расчете фиксированного авансового платежа
по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами.

Кроме того, с целью вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиров, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых граждан были освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц.

Распоряжением Правительства Российской Федерации
от 31 января 2017 года № 147-р утверждена Дорожная карта целевой модели Республики Марий Эл «Поддержка малого и среднего предпринимательства (система мер по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства)», которая учитывает практический опыт реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном уровне и представляет собой набор минимально необходимых действий органов исполнительной власти Республики Марий Эл, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Марий Эл.

**2. Оптимизация налоговых льгот**

Важнейшим фактором политики в области формирования доходной базы бюджетов бюджетной системы республики является необходимость дальнейшего развития налогового потенциала на основе оптимизации установленных законодательством республики и органами местного самоуправления налоговых льгот - налоговых расходов бюджетов на основе их инвентаризации и оценки их эффективности. Критерием эффективности налоговых расходов является соизмеримость выпадающих доходов в связи с дополнительными льготами по налогам, поступающим в республиканский бюджет и местные бюджеты,
с эффектом от их предоставления.

Налоговые расходы республиканского бюджета республики
в связи с применением налогоплательщиками установленных законодательством республики налоговых льгот составили
401,8 млн. рублей или 2,5% налоговых доходов консолидированного бюджета (3,1% налоговых доходов республиканского бюджета).

В рамках оптимизационных мероприятий с 1 января 2018 года плательщиками транспортного налога будут являться организации (учреждения) здравоохранения по зарегистрированным на них специальным автомобилям медицинской службы.

Кроме того, с 1 января 2018 года изменятся условия предоставления льготы по налогу на имущество для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Марий Эл в части увеличения объема привлекаемых инвестиций с 50,0 млн. рублей до 100 млн. рублей.

В целях повышения эффективности установленных законодательством республики налоговых льгот по региональным налогам (налогу на имущество организаций и транспортному налогу) Законом Республики Марий Эл № 59-З предусмотрено в качестве условия их применения отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по пеням, штрафам, процентам в бюджетную систему Российской Федерации и исполнение обязанности налогового агента по перечислению исчисленных и удержанных у налогоплательщика сумм налога на доходы физических лиц. Рекомендуется органам местного самоуправления предусматривать условия предоставления (лишения) налогоплательщикам – пользователям льгот по местным налогам в рамках имеющихся полномочий при отсутствии (наличии) долгов в бюджет.

В целях наращивания экономического потенциала территорий и повышения эффективности управления региональными и местными финансами в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации будет осуществляться при условии установления моратория на введение на региональном и местном уровне льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в региональные и местные бюджеты и отмене установленных льгот.

В 2018-2020 года работа по проведению оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам и их оптимизации будет продолжена.

**3.** **Реформирование имущественного налогообложения**

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» налогообложение имущества физических лиц будет осуществляться по ставкам, установленным решениями органов местного самоуправления в республике исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, действующей на
1 января 2014 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 мая 2017 года № 242 «О применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в Республике Марий Эл» с 1 января 2018 года для целей налогообложения земельным налогом подлежат применению результаты государственной кадастровой оценки земельных участков в составе следующих категорий земель: сельскохозяйственного назначения Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 января 2012 года №7), населенных пунктов Республики Марий Эл по состоянию
на 1 января 2012 года (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2013 года №199).

С 1 января 2018 года налогообложение имущества организаций
в отношении административно-деловых и торговых центров, помещений в них, нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общепита и бытового обслуживания, будет производиться исходя из кадастровой стоимости.

В отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся
к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства, в целях налогообложения имущества
в 2018 году и далее подлежит применению налоговая ставка в размере 2% от кадастровой стоимости.

С 1 января 2018 года отменена установленная федеральным законодательством льгота по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет
в качестве основных средств.

Исчисление и уплата транспортного налога с 1 января 2018 года
по мотоциклам и мотороллерам будет осуществляться в условиях увеличения ставок до максимально возможных в соответствии
с пунктом 2 статьи 361 Налогового кодекса Российской Федерации.

**4. Обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы республики в условиях разграничения бюджетных полномочий между уровнями публичной власти**

Формирование доходной базы бюджетов бюджетной системы республики в период 2018-2020 годов будет реализовываться на основе разграничения доходов, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Марий Эл
от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях
в Республике Марий Эл».

Формирование доходов бюджета республики от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога будет осуществляться в условиях реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Марий Эл
от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», устанавливающих нормативы зачисления налогов в республиканский и местные бюджеты республики.

Налог на доходы физических лиц будет зачисляться в бюджеты городских округов по нормативу 15%, в бюджеты муниципальных районов по нормативу 5% налога, взимаемого на территориях городских поселений и 13% (5%+8%), взимаемого на территориях сельских поселений, в бюджеты сельских поселений – 2% (10%-8%), городских поселений - 10%, и дополнительным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% доходов консолидированного бюджета республики от указанного налога. В результате распределение отчислений от налога на доходы физических лиц между республиканским и местными бюджетами с учетом передачи части отчислений от налога в рамках межбюджетного регулирования составит соответственно 70% и 30%.

Единый сельскохозяйственный налог будет зачисляться в бюджеты муниципальных районов по нормативу 50% налога, взимаемого на территориях городских поселений, и 70% (50%+20%) налога, взимаемого на территориях сельских поселений, в бюджеты городских поселений по нормативу 50%, в бюджеты сельских
поселений – 30% (70%-50%), в бюджеты городских округов – 100%.

Формирование доходов бюджета республики от акцизов
на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимых на территории Российской Федерации, будет производиться в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Марий Эл
от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях
в Республике Марий Эл», с учетом изменения нормативов зачисления.

В связи с созданием муниципальных дорожных фондов акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в местные бюджеты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления
в местные бюджеты 10% доходов бюджета субъекта от акцизов на нефтепродукты. Порядок расчета дифференцированных нормативов утвержден постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 13 сентября 2013 года № 298 «Об утверждении методики расчета размера дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты городских округов и муниципальных районов для формирования муниципальных дорожных фондов на территории Республики Марий Эл».

Действующие в 2017 году нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными режимами налогообложения в республиканский и местный бюджеты республики, порядок формирования неналоговых доходов, а также механизм замещения части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, сохраняются с учетом указанных особенностей.

**5. Реализация** о**сновных инструментов привлечения доходных источников в республиканский бюджет республики и местные бюджеты**

Основным направлением привлечения доходных источников
в республиканский бюджет республики и местные бюджеты является реализация Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств
в целях оздоровления государственных финансов Республики Марий Эл, утвержденного распоряжением Правительства Республики Марий Эл
от 31 августа 2016 года № 343-р «О плане мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Республики Марий Эл и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Республики Марий Эл» (с учетом изменений, внесенных распоряжением от 28 октября 2016 года № 447-р).

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, повышения инвестиционной активности, снижения числа убыточных организаций, содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, легализации налогоплательщиков и объектов налогообложения;

- повышения уровня ответственности администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет республики и консолидации усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества администрирования;

- проведения оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности установленных на региональном и муниципальном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот.

В целях обеспечения результативной работы и согласованных действий органов государственной власти республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы и увеличению доходной части консолидированного бюджета республики создана и будет осуществлять работу межведомственная комиссия по вопросам увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики и снижению задолженности по администрируемым платежам. Будут проводиться мероприятия по обеспечению полноты поступления налогов и платежей в бюджет, укреплению налоговой платежной дисциплины, улучшению качества администрирования.

В целях мобилизации в бюджетную систему республики доходов от использования имущества подлежат проведению системные мероприятия по управлению государственной и муниципальной собственностью за счет эффективного управления государственными имущественными и земельными активами на территории республики, инвентаризации объектов недвижимости, оптимизации структуры государственной и муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи.

Реализация данных мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Республики Марий Эл в долгосрочном периоде.

**Бюджетная политика в области расходов**

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов.

Органам исполнительной власти республики, органам местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также главным распорядителям средств республиканского бюджета и местных бюджетов при формировании государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов необходимо учитывать следующие изменения статьи 69.2 Бюджетного кодекса.

Государственное или муниципальное задание будет формироваться на основе следующих перечней:

- общероссийский базовый (отраслевой) перечень. Его будут использовать только в части государственного и муниципального задания по услугам, которые учреждения всех уровней оказывают физлицам. Формировать, вести и утверждать эти перечни необходимо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- федеральные перечни (классификаторы) госуслуг,
которые не включены в общероссийские. По таким перечням будут составлять госзадание федеральные органы госвласти для федеральных госучреждений. Это коснется тех работ и услуг, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными актами Российской Федерации. Порядок формирования, ведения и утверждения этих классификаторов также установит Правительство Российской Федерации;

- региональные перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг должны содержать те услуги,
которые не включены в общероссийские базовые (отраслевые) перечни. Государственное или муниципальное задание по таким перечням могут формировать органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, если услуги и работы оказывают и выполняют региональные или муниципальные учреждения. Выполнение этих работ и оказание услуг в рамках государственного или муниципального задания должно быть предусмотрено региональным или муниципальным нормативным актом. Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня будет установлен Правительством Республики Марий Эл.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики остаются государственные программы Республики Марий Эл.

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ;

определение объемов финансирования государственных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом.

Бюджетный прогноз до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 марта 2017 г. №113
«Об утверждении бюджетного прогноза Республики Марий Эл
на период до 2030 года», стал шагом на пути к повышению эффективности расходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Основные параметры консолидированного бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета, а также с учетом плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Республики Марий Эл, утвержденного Правительством Республики Марий Эл.

Повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597
«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы прогнозируется с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году.

Планируется индексация фонда оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, на 4 процента.

Расходы на содержание органов государственной власти Республики Марий Эл на 2018 год будут сформированы в пределах норматива, доведенного до республики Правительством Российской Федерации.

В сфере социальной поддержки граждан, как и в предыдущие годы, приоритетной задачей является обеспечение в полном объеме законодательно установленных обязательств по социальным выплатам населению.

Продолжится реализация государственной программы содействия занятости населения республики по осуществлению переданных полномочий в области занятости населения за счет федеральных субвенций и за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Государственная политика в сфере здравоохранения направлена на повышение доступности и качества оказания медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни населения, снижение уровня заболеваемости и смертности населения Республики Марий Эл.

В целях дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов в сфере здравоохранения будет продолжена реализация мер по:

сокращению затрат, не связанных с оказанием медицинской помощи;

развитию государственно-частного партнерства;

дальнейшей актуализации регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в Республике Марий Эл.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере дорожного хозяйства планируется за счет средств регионального дорожного фонда в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на реализацию мероприятий по модернизации, развитию сети автомобильных дорог общего пользования и повышению безопасности дорожного движения в Республике Марий Эл.

В 2018 году сохранится практика предоставления субсидий за счет средств фонда бюджетам муниципальных районов на строительство (реконструкцию) сельских дорог в размере не менее 5 процентов от общего объема ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл.

Расходы муниципальных дорожных фондов сформированы в размере доходов, зачисляемых в местные бюджеты по дифференцируемым нормативам отчислений от акцизов на нефтепродукты. Сохранится зависимость размера норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований от протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

Расходы по отрасли жилищно-коммунального хозяйства
на 2018 год будут сформированы в рамках государственной программы Республики Марий Эл «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы» с учетом повышения с 1 июля 2017 г. тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций в среднем на 3,5%, утвержденных Минэкономразвития и торговли республики, с учетом предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях республики, в размере 3,5 %.

В 2018 - 2020 годах продолжится практика субсидирования предприятий железнодорожного транспорта на возмещение убытков, связанных с льготным проездом граждан.

В рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, осуществляемой на принципах софинансирования из федерального бюджета, планируется оказание государственной поддержки отраслей сельскохозяйственного производства.

Осуществление переданных полномочий в области лесных отношений в части финансового обеспечения деятельности государственных учреждений лесничеств, профилактики и тушения лесных пожаров запланировано в рамках реализации государственной программы развития лесного хозяйства.

Для достижения одной из основных задач бюджетной политики республики на 2018 - 2020 годы по сохранению и развитию налогового потенциала на территории республики продолжится государственная поддержка бизнеса, направленная на улучшение инвестиционного климата.

Будет оказана государственная поддержка развития малого и среднего предпринимательства, инвестиционной и инновационной деятельности.

В 2018 году продолжится реализация приоритетного проекта Российской Федерации по формированию комфортной городской среды и благоустройству территорий на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетные инвестиции будут спрогнозированы на погашение кредиторской задолженности, сложившейся при строительстве объектов республиканской адресной инвестиционной программы и на завершение строительства вводных объектов.

В первоочередном порядке в рамках инвестиционной программы будут обеспечены финансированием объекты и мероприятия, по которым ожидается в 2018-2020 годах поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Сохранится государственная поддержка в проведении мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в республике. Бюджетные ассигнования с участием средств федерального бюджета будут предусмотрены на обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны и семей, имеющих детей-инвалидов, граждан.

Расходы на финансирование бюджетных инвестиций и мероприятий инвестиционного характера будут предусмотрены с учетом:

роста эффективности и прозрачности их использования;

приоритетности направления расходов на социально-значимые объекты;

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек;

недопущения удорожания стоимости строительства;

оптимизации расходов по переходящим стройкам;

обеспечения социальной защищенности граждан при улучшении жилищных условий;

оценки перспективных финансовых возможностей бюджетов на содержание новых объектов социальной инфраструктуры при принятии решения их строительства;

привлечения инвестиций за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

Расходные обязательства Республики Марий Эл по обслуживанию государственного долга определены в соответствии с действующими кредитными договорами и соглашениями, условиями выпуска государственных ценных бумаг, прогнозным уровнем процентных ставок, а также предстоящими заимствованиями для обеспечения погашения действующих государственных долговых обязательств Республики Марий Элв 2018 - 2020 годах.

Доля бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга в расходах бюджета не превысит установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных значений.

**Политика в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в республике в 2018 - 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение стабильности объемов финансовой поддержки муниципальных образований;

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

софинансирование приоритетных направлений расходных обязательств муниципальных образований с установлением целевых показателей результативности для предоставления субсидий;

повышение качества управления муниципальными финансами на основе программно-целевых методов управления;

проведение мониторинга эффективности управления муниципальными финансами.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями республики на предстоящий период будут сформированы в соответствии с требованиями Закона Республики Марий Эл
«О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл», а также с учетом изменений федерального законодательства, регулирующего вопросы бюджетного устройства и построения межбюджетных отношений.

В соответствии с бюджетным законодательством на республиканском уровне сохранятся следующие формы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, (в части трех городских округов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субвенции на реализацию переданных государственных полномочий;

субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов;

иные межбюджетные трансферты.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Марий Эл «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) будут предоставляться с установлением условий их предоставления и использования, направленных на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципального образования на основании заключенных соглашений.

Начиная с 2018 года, предполагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по реализации мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги.

Кроме того, предполагается не закреплять за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения муниципальных районов, предусмотренное Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2015 г. № 61-З «О закреплении за сельскими поселениями в Республике Марий Эл вопросов местного значения» и, соответственно, не осуществлять передачу с уровня муниципального района на уровень сельского поселения единых для всех сельских поселений нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 8 процентов и от единого сельскохозяйственного налога в размере 20 процентов.

В соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона Республики Марий Эл "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл" в отношении муниципальных образований в которых средний уровень расчетных налоговых доходов на 1 жителя превышает средний по муниципальным образованиям в республике более, чем в 1,3 раза продолжится практика применения механизма «отрицательного трансферта» (межбюджетных субсидий).

В целях решения поставленных задач в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов будет продолжен мониторинг местных бюджетов по уровню их дотационности в соответствии со  статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Политика в области государственного и
муниципального долга**

Формирование долговой политики республики в 2018 - 2020 годах планируется осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 г. № 436
«О Концепции долговой политики Республики Марий Эл на период
до 2025 года», постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 26декабря 2016 г. № 597 «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Марий Эл на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 31августа 2016 г. № 343-р «О плане мероприятий
по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Республики Марий Эл и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Республики Марий Эл».

Основной целью управления долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств Республики Марий Эл в полном объеме по более низкой стоимости на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Реализация долговой политики в 2018 – 2020 годах будет осуществляться в рамках решения следующих задач:

снижение уровня долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Марий Эл в среднесрочной перспективе;

сокращение доли общего объема долговых обязательств Республики Марий Эл по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к 1 января 2019 г. до уровня не более 50 % суммы доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, и обеспечение доли общего объема долговых обязательств Республики Марий Эл по кредитам
от кредитных организаций и ценным бумагам на 1 января 2020 г. и
на 1 января 2021 г. на уровне не более 50 % суммы доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл без учета безвозмездных поступлений за 2019 и 2020 годы соответственно;

соблюдение ограничений в области долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также показателей и индикаторов, установленных государственной программой «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Марий Эл на 2014 - 2020 годы»;

обеспечение сбалансированности бюджета республики;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет сохранения практики привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на цели погашения долговых обязательств Республики Марий Эл по кредитам
от кредитных организаций и ценным бумагам Республики Марий Эл;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

увеличение сроков погашения вновь привлекаемых долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам до трех и более лет;

обеспечение равномерного распределения во времени платежей, связанных с долгом;

обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях
с реальными потребностями республиканского бюджета Республики Марий Эл в привлечении заемных средств;

прозрачность управления долгом.

**Повышение открытости и доступности бюджетных данных**

В 2018-2020 годах будет продолжена работа по совершенствованию мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, своевременное и качественное наполнение сведениями государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», включая:

заключение в электронной форме соглашений о предоставлении республиканскому бюджету Республики Марий Эл субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

 размещение в полном объеме информации о государственных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

 информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме.

 В целях повышения информированности и вовлеченности граждан в бюджетный процесс продолжится практика организации конкурсов проектов бюджетов для граждан, а также проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

Таким образом, бюджетная политика в республике на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения политики оптимизации бюджетных расходов при сохранении социальной направленности бюджета и безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_